



UNIVERSIDAD TÉCNICA DE COTOPAXI

DIRECCIÓN DE POSGRADO

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

PROYECTO DE TITULACIÓN CON COMPONENTES DE INVESTIGACIÓN APLICADA Y/O DESARROLLO

Título:

Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

Trabajo de titulación previo a la obtención del título de magíster en Administración Pública

Autora:

Vaca Merizalde Katheryn Gabriela

Tutor:

Borja Brazales Yadira Paola, MSc./MBA.

LATACUNGA – ECUADOR

2023

APROBACIÓN DEL TUTOR

En mi calidad de Tutor del Trabajo de Titulación “Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi” presentado por Vaca Merizalde Katheryn Gabriela, para optar por el título magíster en Administración Pública.

CERTIFICO

Que dicho trabajo de investigación ha sido revisado en todas sus partes y se considera que reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometido a la presentación para la valoración por parte del Tribunal de Lectores que se designe y su exposición y defensa pública.

Latacunga, febrero, 2023

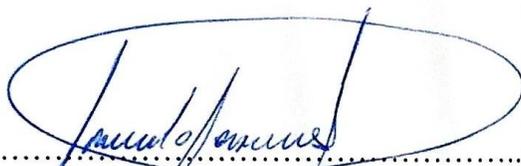


Msc. Yadira Paola Borja Brazales
CC.: 0502786833

APROBACIÓN DEL TRIBUNAL

El trabajo de Titulación: “Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi”, ha sido revisado, aprobado y autorizada su impresión y empastado, previo a la obtención del título de Magíster en Administración Pública; el presente trabajo reúne los requisitos de fondo y forma para que el estudiante pueda presentarse a la exposición y defensa.

Latacunga, febrero, 2023



.....
MgC. Marcelo Cardenas
CC.0501810337
Presidente del tribunal



.....
MgC. Evelyn Tovar Molina
CC: 0503804593
Lector 2



.....
MgC. Mónica Salazar
CC: 0502138191
Lector 3

DEDICATORIA

Dedicado a Dios sobre todas las cosas porque todo sucede en su gracia y su tiempo es perfecto.

A mis padres que siempre me han dado aliento y fortaleza para seguir adelante y culminar mis sueños.

A Iván que me ha tendido la mano con su gentil ayuda.

Les dedico con mucho cariño este trabajo.

Katheryn Gabriela

AGRADECIMIENTO

Agradezco a Dios por su bendición y por brindarme la sabiduría necesaria para poder completar esta nueva etapa de mi vida profesional.

A mis padres, mi hermana y mi familia, les agradezco porque siempre me dieron todo el cariño, la motivación para seguir adelante a lo largo de mis estudios de posgrado.

A Iván por el acompañamiento que me brindó para poder realizar la investigación de campo en las distintas locaciones de la provincia.

A mis compañeros de maestría porque los logros se alcanzan en conjunto, fortalecidos en el trabajo en equipo; gracias por su ayuda.

A la Universidad Técnica de Cotopaxi que me brindó la oportunidad para seguir puliendo mis conocimientos y formación académica en uno de los mejores programas locales de posgrado en Administración Pública.

A todos los profesores que conforman la Maestría, y especial a Yadira que ha sabido dirigir mi trabajo de investigación con temple.

RESPONSABILIDAD DE AUTORÍA

Quien suscribe, declara que asume la autoría de los contenidos y los resultados obtenidos en el presente Trabajo de Titulación.

Latacunga, febrero, 2023

Katheryn Vaca M

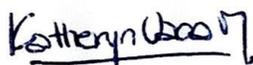
Arq. Katheryn Gabriela Vaca Merizalde

0503073751

RENUNCIA DE DERECHOS

Quien suscribe, cede los derechos de autoría intelectual total y/o parcial del presente trabajo de titulación a la Universidad Técnica de Cotopaxi.

Latacunga, febrero, 2023



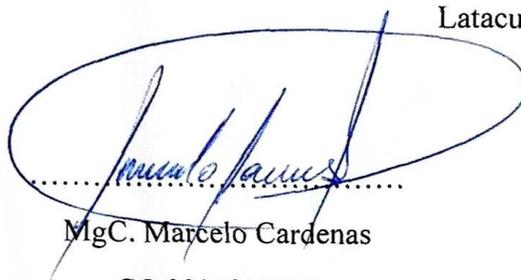
.....
Arq. Katheryn Gabriela Vaca Merizalde

0503073751

AVAL DEL PRESIDENTE

Quien suscribe, declara que el presente Trabajo de Titulación: “Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi” contiene las correcciones a las observaciones realizadas por los miembros del tribunal en la predefensa.

Latacunga, febrero, 2023

A handwritten signature in blue ink, enclosed in a blue oval. The signature is written over a dotted line. Below the signature, the text "MgC. Marcelo Cardenas" is printed.

MgC. Marcelo Cardenas

CC.0501810337

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE COTOPAXI
DIRECCIÓN DE POSGRADO

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Título: Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

Autora: Vaca Merizalde Katheryn Gabriela

Tutora: Borja Brazales Yadira Paola, Msc.

RESUMEN

El presente trabajo titulado Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, tiene por objetivos describir teóricamente el concepto de Gobierno Abierto y de participación ciudadana en los GADS, mediante revisión bibliográfica, medir el grado de conocimiento sobre Gobierno Abierto en la ciudadanía de la provincia de Cotopaxi, así como proponer estrategias para la implementación del Gobierno Abierto y la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi. La metodología aplicada se sustentó en un enfoque mixto (cuantitativo y cualitativo). Los hallazgos sugieren que la aplicación de las estrategias planteadas servirá de base para la construcción de un primer Plan de Acción de Gobierno Abierto para mejorar e innovar la gestión pública de la Institución.

PALABRAS CLAVE: Cotopaxi; Gobierno Abierto; Gobierno Autónomo Descentralizado; Participación Ciudadana.

UNIVERSIDAD TÉCNICA DE COTOPAXI
DIRECCIÓN DE POSGRADO

MAESTRÍA EN ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Title: Open government as a model for the promotion of citizen participation in the Decentralized Autonomous Government of the Cotopaxi Province.

Author: Vaca Merizalde Katheryn Gabriela

Tutor: Borja Brazales Yadira Paola, Msc.

ABSTRACT

The present work entitled Open Government as a model for the promotion of citizen participation in the Decentralized Autonomous Government of Cotopaxi Province, aims to describe theoretically the concept of Open Government and citizen participation in the GADS, through a bibliographic review, measure the degree of knowledge about Open Government in the citizens of Cotopaxi province, as well as propose strategies for the implementation of Open Government and citizen participation in the Decentralized Autonomous Government of Cotopaxi province. The methodology applied was based on a mixed approach (quantitative and qualitative). The findings suggest that the application of the proposed strategies will serve as a basis for the construction of a first Open Government Action Plan to improve and innovate the public management of the institution.

KEYWORD: Cotopaxi; Citizen Participation; Decentralized Autonomous Government; Open Government.

José Daniel Cerna Estrella, con cédula de identidad 0503662298, Licenciado en Pedagogía del Idioma Inglés; con número de registro de la Senscylt 1010-2022-2447995; CERTIFICO haber revisado y aprobado la traducción al Idioma Inglés del resumen del trabajo de investigación con el título: “Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi”, presentado por Katheryn Gabriela Vaca Merizalde, aspirante a Máster en Administración Pública.

Latacunga, febrero, 2023

A handwritten signature in blue ink, enclosed in an oval shape. The signature is stylized and appears to read 'José Daniel Cerna Estrella'. Below the signature is a horizontal dotted line.

Lcdo. José Daniel Cerna Estrella

CC. 0503662298

ÍNDICE DE CONTENIDOS

INFORMACIÓN GENERAL:	1
INTRODUCCIÓN:	1
Justificación:	1
Planteamiento del Problema:	2
Pregunta de investigación:	4
Objetivo General:	4
Objetivos Específicos:	4
CAPÍTULO I. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA.....	5
1.1. Antecedentes	5
1.2. Orígenes del Gobierno abierto.....	7
1.3. Gobierno abierto en el Ecuador	8
1.4. Generalidades y beneficios del Gobierno Abierto.....	9
1.5. Pilares del Gobierno Abierto	11
1.6. Participación ciudadana.....	12
1.7. La Participación ciudadana en el marco jurídico ecuatoriano.....	12
1.8. La Participación Ciudadana en el marco del ordenamiento territorial ecuatoriano	13
1.9. Componentes y niveles del sistema de participación ciudadana	13
1.10. El Gobierno Autónomo Descentralizado	14
1.11. Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial	15
1.12. Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi	17
CAPÍTULO II. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	18
CAPÍTULO III. RESULTADOS Y DISCUSIÓN	23
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	34
Conclusiones	34
Recomendaciones	35
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	36
ANEXOS	38

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Versionantes del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.....	19
Tabla 2. Resultados de encuestas	29

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Grupos etarios de la población de la Provincia de Cotopaxi con proyección al año 2020.	21
Gráfico 2. Conocimiento de gobierno abierto en la población rural de la provincia de Cotopaxi	24
Gráfico 3. Percepción de gobierno abierto en la población rural de la provincia de Cotopaxi	24
Gráfico 4. Importancia de la participación ciudadana dentro de la gestión del GADPC	25
Gráfico 5. Percepción activa de la población rural en la toma de decisiones del GADPC	25
Gráfico 6. Población rural de la provincia de Cotopaxi que desea participar en la toma de decisiones en el GADPC	26
Gráfico 7. Ejes temáticos de intervención de la ciudadanía de Cotopaxi	27
Gráfico 8. Medios de participación ciudadanía - GADPC.....	27
Gráfico 9. Deseo de creación de espacios de encuentro y diálogo por parte de los habitantes rurales de Cotopaxi	28

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1. Estrategia foro participativo	30
Figura 2. Estrategia Silla vacía	31
Figura 3. Estrategia plataforma digital.....	32

INFORMACIÓN GENERAL:

Título del Proyecto: Gobierno abierto como modelo para el fomento de la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

Línea de investigación:

Administración y Economía para el Desarrollo Humano y Social

INTRODUCCIÓN:

Justificación:

Este trabajo de investigación **justifica** su impacto para solucionar el problema planteado en base a aspectos interesantes y de relevancia política, económica y social en la provincia de Cotopaxi, a través de un Gobierno Autónomo Descentralizado más eficiente, transparente y confiable ya que no se ha propuesto anteriormente la aplicación de un modelo de la nueva administración pública que se adapte a las necesidades actuales y reales de la población.

Esta investigación es de **utilidad teórico práctica**, porque se sugieren estrategias y actividades del modelo de Gobierno Abierto que ayudarán a fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones importantes que afecten al desarrollo político, económico y social de la provincia de Cotopaxi, volviéndolos partícipes activos y actores dinámicos del plan de desarrollo.

Es **factible a nivel organizacional**, ya que permite el desarrollo y ejecución de actividades y procesos bien orientados a la ciudadanía, transparentes y eficientes en cuanto a sus objetivos y consecución de metas, de conocimiento público y enfocados en el usuario final de los servicios del GAD Provincial Cotopaxi: los habitantes de la provincia.

El presente trabajo posee **relevancia social**, ya que pretende contribuir en el proceso de transparencia y facilidad en el acceso a la información, a la manera en cómo el ciudadano se vuelve parte del proceso de gobernanza en la identificación, desarrollo y aplicación de políticas públicas que permitan su desarrollo e innovación del contexto macro social.

La investigación tiene una utilidad **bibliográfica** al existir amplia información referente al tema de Gobierno Abierto aplicado en la región de Latinoamérica y dentro del país en los distintos Gobiernos Autónomos Descentralizados y extrapolándose incluso a instituciones públicas que ofertan servicios en distintos ámbitos a sus ciudadanos.

Además, es de **factibilidad geográfica**, porque el modelo se aplica a la gestión de Gobierno Abierto en toda la provincia de Cotopaxi y su medio millón de habitantes.

Planteamiento del Problema:

En Ecuador, los Gobiernos Autónomos Descentralizados o también llamados GAD por sus iniciales, son instituciones públicas que en conjunto forman la denominada Organización Territorial del Estado Ecuatoriano, y como toda organización que desarrolla sus actividades dentro del país, están regulados y normados a macro escala por la Constitución del Ecuador (Art. 238-241) y en segunda instancia y de manera ya específica por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD). Si bien el hecho de ser instituciones descentralizadas les permite actuar con autonomía administrativa, en general terminan adoptando los mismos enfoques de la administración pública tradicional, misma que no permite velar

por las necesidades reales de la ciudadanía y desemboca en una percepción de falta de eficiencia y eficacia en el desarrollo de los distintos procesos y una falta de confianza por parte de los ciudadanos.

La presente investigación se realiza con la intención de proponer un Gobierno Abierto como modelo aplicable a las actividades que se realizan en el GAD Provincial Cotopaxi con la intención de generar una mayor participación ciudadana, establecer vínculos más directos y eficientes entre gobernantes y habitantes. Este modelo se soporta en la participación, colaboración y transparencia de datos y corresponde de mejor manera al sector público con la población a la que sirven e impulsa la innovación.

Un gobierno abierto fomenta la participación de la ciudadanía puesto que permite exponer necesidades y participar en la búsqueda de soluciones, acceder a información pública de manera fácil y oportuna, participar en el diseño, desarrollo, seguimiento y evaluación de las políticas públicas, innovar y desempeñar actividades económicas, así como proyectar mejores escenarios futuros tanto macro como micro sociales y económicos. Adicionalmente permite al sector público: promover la integridad y equidad, contribuir a prevenir la corrupción, facilita la evaluación de la gestión pública e incrementa la calidad y la eficiencia de los servicios públicos mejorando así la confianza de la ciudadanía.

Un Gobierno Abierto permite desarrollar un beneficio compartido ganar-ganar en el que todos los involucrados alcanzan el desarrollo. Por un lado, los ciudadanos mediante estándares de participación ciudadana pueden hacer sentir sus necesidades reales, participando activamente en la creación, evaluación y ejecución de políticas públicas el desarrollo territorial. Naturalmente el próximo beneficiario será el GAD Provincial Cotopaxi que gana una mayor confianza de la población, aceptación y transparencia; además que la contribución ciudadana es un recurso indispensable puesto que se aprovecha el conocimiento colectivo para cumplir las metas y objetivos de la institución. Un tercer actor involucrado y muy importante son las empresas privadas que a su vez se convierten en aliados estratégicos, proveedores y contratistas del sector

público; que fortalecen sus relaciones basadas en la transparencia y equidad en los procesos conjuntos.

La utilidad práctica de un modelo de Gobierno Abierto se traduce en una mayor participación activa y dinámica de la ciudadanía con el GAD Provincial Cotopaxi, generando así mayor confianza de parte de la ciudadanía y percepción de altos niveles de transparencia, generando el sentimiento en los habitantes de la provincia de que sus necesidades son atendidas y de que el gobierno empieza a gobernar con ellos y para ellos.

Pregunta de investigación:

¿Qué estrategias debe contener el modelo de Gobierno Abierto para fomentar la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi?

Objetivo General:

Proponer el modelo de Gobierno Abierto, que fomentará la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

Objetivos Específicos:

- Describir teóricamente el concepto de Gobierno Abierto y de participación ciudadana en los GADS, mediante revisión bibliográfica.
- Medir el grado de conocimiento sobre Gobierno Abierto en la ciudadanía de la provincia de Cotopaxi.
- Proponer estrategias para fortalecer el Gobierno Abierto y la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

CAPÍTULO I. FUNDAMENTACIÓN TEÓRICA

1.1. Antecedentes

Según María Caridad Santelices Enríquez, en el año 2021, *“El cambio de la política de presupuesto participativo a partir de la adopción del paradigma de gobierno abierto: El caso del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito”* de la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO Ecuador, menciona que la implementación de la plataforma Quito Decide fortaleció la participación ciudadana en el DMQ, por lo tanto, sería recomendable optar por realizar un estudio en el GADPC, ya que en otras instituciones se he evidenciado un fomento de la participación ciudadana con el nuevo modelo de gobierno.

Otro estudio realizado por Enma Ludeña Correa, en el año 2021, en el cual aborda el *“Análisis comparativo de la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto participativo de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales de la Provincia del Carchi, período 2016 – 2018”* de la Universidad Politécnica Estatal de Carchi, cuyos objetivos van desde la fundamentación teórica, para incrementar la participación ciudadana, posterior a ello determinar la influencia de la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto participativo y finalmente diseña estrategias de participación ciudadana, hace referencia que atravesó de una investigación comparativa tipo benchmarking; para el desarrollo del trabajo se empleó un enfoque metodológico cuantitativo y cualitativo; el estudio menciona que los ciudadanos tienen claro que su vinculación y participación mejoran y fortalecen los niveles de confianza, equidad y eficiencia de un gobierno abierto, confirmando sus efectos positivos en la ciudadanía.

Por otra parte Efraín Eduardo Soria Topa, en el año 2021, trata sobre la “*Evolución del Gobierno electrónico ecuatoriano desde sus inicios hasta la actualidad.*” de la Universidad Tecnológica Israel, tiene por objetivo conocer el proceso del gobierno electrónico en el Ecuador y el mundo, conocer las fortalezas del país para el mejorar el gobierno electrónico en el Ecuador y analizar el marco jurídico que regula el gobierno electrónico en el país; el escrito concluye que las TIC’s constituyen herramientas para mejorar los vínculos con la población, consiguiendo mayor interacción e inclusión dentro de la función pública; Ecuador ha tenido un crecimiento acelerado sin embargo existen brechas tecnológicas en los sectores rurales, resultando novedoso realizar un análisis del estatus del e-government dentro de la Provincia de Cotopaxi.

De acuerdo a Xavier Barragán, en el año 2019, en el estudio de “*Factores de incidencia del gobierno electrónico en los procesos de transparencia y participación ciudadana en la gestión pública local del Ecuador*”, de la Universidad Andina Simón Bolívar; la metodología que siguió Barragán, es un enfoque orientado hacia el estudio de campo a través de una práctica correlacional, es decir la información relacionada con el estado real de personas, objetos o eventos como se muestran en el momento en que se recolectan los datos. Como objetivo busca demostrar la relación que existe entre la participación ciudadana y la transparencia con el gobierno electrónico a través de un modelo específico. Luego de realizar el análisis correlacional el autor concluyó que la adopción del e-government permite utilizar tecnologías de la información en los procesos propios dentro del gobierno, tanto en productos como en servicios para la ciudadanía empresas y hacia el mismo estado, además establece modelos matemáticos que demuestran el bajo conocimiento de la ciudadanía referente al gobierno abierto y sus herramientas, por lo que se requiere realizar estudios futuros para analizar si existe un incremento de estas herramientas de parte de la ciudadanía.

Finalmente John Kevin Tigre y David Richard Pincay de la Universidad Estatal de Milagro, en su trabajo *“Importancia del gobierno abierto y su impacto en la transparencia del GAD Municipal del Cantón Naranjito 2019- 2020”*, para la elaboración de dicho trabajo se aplicó una metodología cualitativa , donde demostraron que en el cantón Naranjito no se está aplicando el concepto de gobierno abierto ya que hay inconsistencias entre las ejecuciones presupuestarias presentadas respecto al porcentaje de recursos invertidos, por lo terminan sugiriendo nuevas líneas para futuras que permitan corregir este desbalance.

1.2. Orígenes del Gobierno abierto

El Gobierno Abierto se basa en un nuevo paradigma de gestión administrativa, el cual se fundamenta en los principios de la transparencia y apertura, participación y colaboración, pretende dar un giro a los modelos tradicionales de gobernanza en el mundo. El Gobierno abierto pretende lograr una comunicación constante con la ciudadanía a fin de escuchar los que requieren y solicitan, participar en la toma de decisiones basadas en las necesidades reales, todo esto facilita la a los gobernantes desarrollar de mejor manera los servicios que provee de manera abierta y transparente.

Según Calderón y Lorenzo, 2010 *“La idea de Gobierno Abierto no es nueva, de hecho es tan vieja como la propia democracia y subyace a la mayoría de las constituciones y leyes fundamentales de los estados occidentales modernos, y consecuentemente, los estados se han dotado de un amplio andamiaje jurídico que ofrece espacios de consulta y participación”*, ciertamente el Gobierno Abierto lo que busca es adoptar acciones y procedimientos basados en la participación y la colaboración ciudadana. Si bien el concepto no es nuevo en un continente altamente desarrollado como lo es Europa, Latinoamérica resulta un contexto nuevo donde aplicar esta metodología.

La Independencia de los Estados Unidos en el año de 1776, la Revolución Francesa en el año de 1789 dan origen a la aparición y estructura del sistema democrático de los Estados modernos que hoy los conocemos. Cabe mencionar que Suecia fue el primer país que instauró en su legislación la libertad de prensa y el derecho de acceso a los archivos en el año de 1766, dando un paso hacia la transparencia de la administración pública.

Pese a lo cual, el punto de partida para el desarrollo e implementación de la transparencia en otros países se da con el Freedom of Information Act en el año de 1956 en Estados Unidos en el cual se llega a un compromiso con los partidos políticos para el acceso abierto a la información pública y creando la ley de Acceso a la Información. En la década de los setenta y ochenta el Gobierno Abierto evoluciona y se inmiscuye con la transformación social y económica replanteando así el rol del Estado en cuanto al funcionamiento y la relación con la ciudadanía. A inicios del siglo XXI alrededor de 90 países implementaron normativa relacionada a la transparencia y acceso a la información.

1.3. Gobierno abierto en el Ecuador

En el Plan Nacional de e-government 2014-2017, se elabora un instrumento que norma el mismo; en dicho instrumento el Ecuador supuso la creación y actualización de ciertas herramientas para facilitar las acciones y funciones del estado y la gestión pública, dando como resultado poca acogida por parte de las entidades públicas dado que no existió una vasta capacitación sobre el uso, alcance y objetivo de dicha creación. (Lozano, 2018).

El 18 de julio de 2018 el Ecuador oficializa el ingreso a la Alianza para el Gobierno Abierto, donde el país se compromete a impulsar el plan donde se trabajará en la lucha contra la corrupción, la transparencia y la participación ciudadana en el acceso al diseño de políticas e información. Dicha alianza está conformada por 77 países y 76 gobiernos locales. A lo largo del período de octubre del 2018 a diciembre de 2019 se desarrolla la co - creación del Plan de Acción de Gobierno Abierto 2019 - 2021. En el período enero 2020 a agosto 2022 se encuentra en etapa de implementación del Plan de acción, monitoreo y seguimiento.

El Plan de Acción de Gobierno Abierto, es un instrumento en el cual se determinan compromisos para aumentar la transparencia, participación, integridad y rendición de cuentas, de igual manera marcar acciones para abordar problemas reales que la administración pública atraviesa logrando cambios sociales.

1.4. Generalidades y beneficios del Gobierno Abierto

En base a lo expuesto por Cruz-Rubio, 2015; el Gobierno Abierto hace referencia a un modo de interacción sociopolítica, basado en la transparencia, rendición de cuentas, la participación y colaboración ciudadana, lo cual permite un mayor equilibrio entre el gobierno y los gobernados, pretendiendo de este modo mejorar el proceso de la toma de decisiones y el que el ciudadano sea parte de la gestión pública.

Partiendo de lo antes expuesto se puede decir que el Gobierno Abierto busca fortalecer la democracia, incrementar el nivel de confianza hacia las instituciones públicas, fomentar la participación ciudadana permitiendo así mejorar la administración pública, haciendo de ésta más eficiente y eficaz.

Los principales ejes a los que hace alusión el concepto de gobierno abierto son:

- Mejorar el grado de transparencia y acceso a la información de carácter pública para control social, rendición de cuentas y para promover la innovación y el desarrollo de la economía.
- Facilitar la participación ciudadana en el diseño, desarrollo e implementación de políticas públicas que afecten al pueblo y brindarles la capacidad de toma de decisiones.
- Fomentar espacios de colaboración multifacéticos entre los distintos actores: gobiernos, población e inclusive el sector privado.

El gobierno abierto llevado a la práctica conlleva una serie de beneficios dentro de ellos los siguientes:

- **Generar mayor confianza en el Gobierno.-** Un país que confíe en sus gobernantes y políticas se traduce en un país que está dispuesto a contribuir y apoyar con las acciones tomadas para impulsar el desarrollo de las mismas.
- **Incrementar el nivel de cumplimiento.-** Cuando el ciudadano es parte del proceso permite una mejor comprensión de la gestión pública y sus retos, lo cual conlleva a una mejor toma de decisiones y una mejor relación entre gobernados y gobernantes.
- **Fomentar la innovación.-** El gobierno abierto busca el desarrollo, innovación y creación de valor no solo en el sector público sino también el sector privado a través del compromiso ciudadano.
- **Aumentar la eficacia y eficiencia.-** Por medio de la participación ciudadana la gestión pública puede llegar a ser más eficiente y eficaz ya que se pueden crear políticas públicas y acciones que sean específicas y atiendan las necesidades reales de la ciudadanía, lo cual permite un mejor manejo de recursos.

1.5. Pilares del Gobierno Abierto

Con la finalidad de fortalecer la democracia, mejorar la calidad de vida de los habitantes, retomar la confianza en el gobierno y promover la innovación y el emprendimiento, el gobierno abierto se asienta en cuatro pilares fundamentales, a continuación, detallados:

- **Transparencia y acceso a la información pública.-** Hace referencia a que la información referente al uso de recursos públicos, actividades y resultados de la gestión administrativa que poseen las instituciones públicas esté a disposición y alcance de la ciudadanía y ésta sea veraz, oportuna, divulgable y completa.
- **Integridad y rendición de cuentas.-** Es importante que el servidor público al desempeñar sus funciones posea una conducta ética sustentada en valores y principios que se rigen por un código de comportamiento adecuado. El estado asume la responsabilidad sobre sus decisiones, mantiene comunicación sostenida con la ciudadanía y los mantiene informados constantemente de los resultados de su gestión. Se debe poner énfasis en mejorar los procesos y actividades de contraloría sobre las instituciones públicas para velar que exista integridad en las funciones de las mismas.
- **Colaboración e innovación pública y ciudadana.-** Crear espacios de diálogo los cuales sean el puente para la búsqueda de nuevas formas de hacer gestión pública, involucrando las capacidades y el valioso aporte de la ciudadanía para la solución de problemas de interés común, creando una suerte de corresponsabilidad ciudadanía - sociedad civil - gobierno.
- **Participación ciudadana.-** Es un mecanismo de democracia que se refiere al empoderamiento del ciudadano dentro del proceso de toma de decisiones en relación al manejo de recursos y acciones que tienen impacto directo en el territorio y sus habitantes, recordando siempre que si todos participamos todos ganamos.

1.6. Participación ciudadana

Cuando se habla de participación de la ciudadanía, se debe entender claramente que el pueblo se vuelve un actor indispensable en la toma de decisiones cruciales que afectan a los recursos naturales y económicos y el impacto que tendrán estas sobre el desarrollo del pueblo.

Este pilar del Gobierno abierto es un mecanismo que sirve para profundizar la democracia, a su vez es un proceso social que requiere de distintas fuerzas sociales para promover el cambio social. También es político ya que hace un nexo entre ciudadanos con el estado. Y finalmente es un instrumento de gestión que se verá reflejado en acciones concretas como son las políticas públicas enfocadas al desarrollo.

1.7. La Participación ciudadana en el marco jurídico ecuatoriano

Como se enmarca la participación ciudadana en el ámbito jurídico de los Gobiernos Autónomos Descentralizados:

- Es un derecho, así lo menciona la Constitución Ecuatoriana en los artículos 61, 66 literal 24 y en el Código orgánico de Organización territorial Autonomías y Descentralización (COOTAD) en el artículo 303.
- La participación garantiza democratización, cuyos principios se establecen en el artículo 95 de la Constitución del Ecuador y en el literal 5 del artículo 5 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPFP).
- La participación ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados, se enmarca en los artículos 302, 306 y 308 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) y la priorización del gasto en el artículo 238.

1.8. La Participación Ciudadana en el marco del ordenamiento territorial ecuatoriano

Existe un sistema de participación ciudadana de los Gobiernos Autónomos descentralizados conformado por las autoridades electas, representantes del régimen dependientes y representantes de la sociedad en su ámbito territorial y se conforma con la intención de:

- Deliberar prioridades de desarrollo.
- Conocer y definir objetivos de desarrollo territorial, sus metas y campo de acción.
- Participar propiamente dicho en cada una de las etapas de: definición, ejecución, seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), propuestas de inversión pública y desarrollo de políticas públicas.
- Finalmente elaborar presupuestos participativos en todos los niveles de gobierno.

Es así que se espera que la participación ciudadana en el contexto de Gobierno Abierto consiga fortalecer la democracia a una escala local. Para lo cual, se deberá designar representantes de la ciudadanía en los Consejos de Planificación Territorial.

1.9. Componentes y niveles del sistema de participación ciudadana

Como todo sistema, posee varios elementos que se interrelacionan, teniendo así:

- Asambleas locales que ejercen como un nexo entre los niveles de ámbito local y ámbito nacional.
- Instancias, mecanismos procedimientos e instrumentos necesarios para el funcionamiento del sistema: como audiencias públicas, cabildos populares, consejos consultivos, presupuestos participativos, veedurías, observatorios, entre otras.

- Todos los niveles e instrumentos a escala local se ajustan al respectivo PDOT dentro de las agendas zonales.
- Consejos locales de planificación a escala micro, y el consejo nacional de planificación a escala del país.

Los distintos niveles de participación ciudadana se presentan de manera ordenada a fin de gobernar contando con la ciudadanía y sus iniciativas sociales en cuatro niveles:

- Información, formación y transparencia.
- Participación ciudadana: consulta, debate y deliberación.
- Toma de decisiones conjuntas.
- Cogestión y autogestión ciudadana.

1.10. El Gobierno Autónomo Descentralizado

Los GAD's son instituciones que conforman la organización territorial del Estado Ecuatoriano, éstos se rigen y regulan por la Constitución de la República del Ecuador en los siguientes artículos:

“(...) Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional.

Constituyen gobiernos autónomos descentralizados las juntas parroquiales rurales, los concejos municipales, los concejos metropolitanos, los consejos provinciales y los consejos regionales. (Constitución de la República de Ecuador, 2008, Art. 238)

Art. 240.- Los gobiernos autónomos descentralizados de las regiones, distritos metropolitanos, provincias y cantones tendrán facultades legislativas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. Las juntas parroquiales rurales tendrán facultades reglamentarias.

Todos los gobiernos autónomos descentralizados ejercerán facultades ejecutivas en el ámbito de sus competencias y jurisdicciones territoriales. (...)” (Constitución de la República de Ecuador, 2008, Art. 240)

Al igual que por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). Los Gobiernos Autónomos Descentralizados son instituciones que poseen autonomía tanto política como administrativa y financiera, manejados bajos principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad, interterritorial, integración y participación ciudadana; estas instituciones se organizan de la siguiente manera:

- GAD Regional
- GAD Provincial
- GAD Cantonal
- GAD Parroquial

Los cuales tienen por objetivo velar por la paz y tranquilidad de los ciudadanos, el ornado del pueblo, satisfacer las necesidades la colectividad y contribuir con el fomento y protección de los intereses locales.

1.11. Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales cuentan con autonomía política, administrativa y financiera, se componen por funciones de participación ciudadana, legislación, fiscalización y ejecutiva. Dichas instituciones se emplazan la capital de cada provincia.

Según el Art. 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), se establecen las siguientes competencias:

“(...) Art. 42.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado provincial.- Los gobiernos autónomos descentralizados provinciales tendrán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de otras que se determinen:

- a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo provincial y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, en el ámbito de sus competencias, de manera articulada con la planificación nacional, regional, cantonal y parroquial, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;*
- b) Planificar, construir y mantener el sistema vial de ámbito provincial, que no incluya las zonas urbanas;*
- c) Ejecutar, en coordinación con el gobierno regional y los demás gobiernos autónomos descentralizados, obras en cuencas y micro cuencas;*
- d) La gestión ambiental provincial;*
- e) Planificar, construir, operar y mantener sistemas de riego de acuerdo con la Constitución y la ley;*
- f) Fomentar las actividades productivas provinciales, especialmente las agropecuarias; y,*
- m) Gestionar la cooperación internacional para el cumplimiento de sus competencias.*
- n) Determinar las políticas de investigación e innovación del conocimiento, desarrollo y transferencia de tecnologías necesarias para el desarrollo provincial, en el marco de la planificación nacional. (...)" (COOTAD, 2010, Art. 42)*

Por consiguiente, se puede concluir que, los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales tienen tres ejes principales de intervención que son: vialidad en zonas rurales, los sistemas de riego y el fomento productivo, lo cual faculta la creación y desarrollo de políticas públicas para garantizar el buen vivir de los habitantes de la provincia.

1.12. Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi

El Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, es una institución pública que es responsable del crecimiento y desarrollo de Cotopaxi cuya misión es: *“Ser una institución pública de gestión por resultados responsable del crecimiento y desarrollo provincial de Cotopaxi, en el marco de las competencias constitucionales, funciones, atribuciones y deberes, en concordancia con los principios de plurinacionalidad, interculturalidad, participación, equidad territorial, equidad de género y transparencia”*.

Según el Plan Estratégico 2019 -2023 (PEI) del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, en el numeral 2.1.5., referente al Análisis institucional, menciona que dicha institución se organiza en cinco grandes niveles los cuales son: directivo, operativo, de asesoría, de apoyo y desconcentrado operativo; cada uno de ellos abarca las diferentes gestiones y direcciones que conforman el del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

CAPÍTULO II. METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN

Para el desarrollo del presente trabajo investigativo se empleó una metodología con un enfoque mixto, cuantitativo puesto que una vez obtenidos los datos se procedió con el análisis e interpretación de la información desde una visión de contexto y de manera objetiva.

La investigación cuantitativa hace referencia a una vía estructurada que permite recopilar y analizar datos con la ayuda de herramientas informáticas y estadísticas para de esta manera determinar la magnitud del problema y conocer que tendencia tiene la población.

Según José Ignacio Ruiz Olabuénaga, la investigación cualitativa consiste en *“una categoría de diseños de investigación que extraen descripciones a partir de observaciones que adoptan la forma de entrevistas, narraciones, notas de campo, grabaciones, transcripciones de audio y video casetes, registros escritos de todo tipo y fotografías”*

En la investigación se aplicó una metodología de campo, ya que se sustentó en información recolectada mediante encuestas, y observaciones in situ como actitudes, gestos, tendencias, pensamientos y sentimientos de la población rural de la provincia de Cotopaxi hacia sus autoridades y la gestión desempeñada por las mismas.

De igual manera se complementó el trabajo con la búsqueda de datos, estadísticas y demás información que facilitó el ente gobernante con la finalidad de contrastar ambas realidades: ciudadanos y gobierno provincial.

Se manejó una investigación a nivel exploratorio y correlacional, ya que el tema de aplicabilidad de la metodología de Gobierno Abierto a la Provincia de Cotopaxi es

poco estudiado en la actualidad, además que pretende determinar la relación, vínculos y efectos hacia la población. Esta investigación no es de tipo experimental ya que no existe manipulación de variables, únicamente se analizó el grado de conocimiento sobre el modelo de Gobierno Abierto y la participación ciudadana.

Se debe mencionar que para desarrollar dicho trabajo, se aplicó un diseño estructurado, predeterminado, formal y específico establecido por la Universidad Técnica de Cotopaxi, el cual permitió asegurar que la investigación sea confiable, verás con resultados cuantificables obtenidos a través de la aplicación de ciertos instrumentos de investigación, mismos que fueron el punto de partida la para la toma de decisiones y estrategias propuestas en este trabajo investigativo.

Las técnicas de investigación empleadas son a nivel cualitativa por medio de la aplicación de entrevistas tanto a las autoridades como a los ciudadanos, ya que facilitó obtener la información de primera mano y contrastar el sentir y pensar de cada parte, obteniendo así información relevante para el estudio. Este instrumento se sustenta en la guía de entrevista que se muestra en la sección de anexos, para llevar a cabo esta actividad se ha tomado en cuenta a los siguientes versionantes:

Tabla 1. Versionantes del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

Funcionario	Grado Académico	Tiempo de experiencia
Prefecta de la Provincia de Cotopaxi	Tercer Nivel	Más de 10 años
Vice prefecto de la Provincia de Cotopaxi	Cuarto Nivel	Más de 10 años
Directora de Planificación	Cuarto Nivel	Más de 10 años
Asesor Político	N/A	Más de 10 años
Coordinador Institucional	Tercer Nivel	Más de 5 años

Del mismo modo se empleó la investigación bibliográfica, puesto que permitió hacer un análisis sistemático e integral de la información y teoría. Como parte cuantitativa se aplicó encuestas a la población para medir el grado de conocimiento e impacto que la ciudadanía tiene respecto al gobierno abierto y la participación ciudadana; misma que ha sido elaborada en base a al documento “*Gobierno abierto: hacia un nuevo paradigma de gestión pública*” de Oscar Oszlak, basado en una encuesta realizada a los ciudadanos de Buenos Aires, Argentina; para determinar el rango de confiabilidad del instrumento se aplicó el método alfa de cronbach. De igual manera se utilizó la prueba de chi cuadrado, para demostrar que la aplicación del modelo de Gobierno Abierto incidirá de manera positiva e incrementará la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

La investigación distingue a dos beneficiarios directos puntuales: los ciudadanos que se vuelven partícipes en el diseño, redacción y aplicación del proceso de toma de decisiones de interés económico y social para la provincia y, por otra parte el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, que mejora su reputación y confianza frente a la ciudadanía, especialmente en el área de vinculación con la sociedad, sin descuidar otros aspectos fundamentales como son la transparencia y acceso a la información, así como la innovación y tecnología donde entran beneficiarios indirectos como empresas y emprendedores en la provincia..

Para definir una línea base confiable de datos relevantes para la investigación se aplicó la encuesta a una muestra aleatoria significativa de la población rural de la Provincia de Cotopaxi de la siguiente manera:

- Revisión de información de distribución de población etaria en la provincia de Cotopaxi.

- Definición del tamaño del universo de muestreo.

El siguiente gráfico muestra los grupos etarios de la población de la Provincia de Cotopaxi con proyección al año 2020.

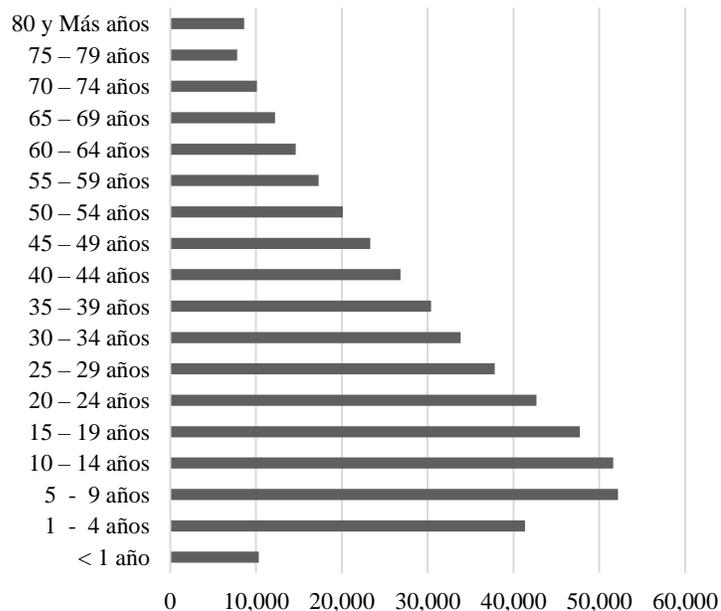


Gráfico 1. Grupos etarios de la población de la Provincia de Cotopaxi con proyección al año 2020.

Fuente: LA COMPETITIVIDAD, MEDICIÓN TERRITORIAL Y SECTORIAL:
Una mirada hacia el desarrollo sostenible en el Cantón Latacunga – Ecuador

El universo se consideró a los habitantes comprendidos a partir de los 20 años hasta los 64 años de edad. La población estimada para el año 2020 en la provincia de Cotopaxi es de 488,716 habitantes, tomando en cuenta que la población dentro del rango etario antes mencionado es de 246,847 habitantes, dada que la encuesta está dirigida a la población rural de la provincia y considerando que el 69,73% del total de la población es rural, se determina que para el estudio se tiene un universo de 172,133 habitantes.

Utilizando un nivel de confianza del 95% y un 5% de error aceptable, se procedió a realizar 384 encuestas, tal como lo describe la siguiente fórmula:

Fórmula:

$$n = \frac{Z^2 * (p * q)}{e^2 + \frac{Z^2 * (p * q)}{N}}$$

Donde:

n = tamaño de la muestra buscado

N = tamaño de la población

Z = parámetro estadístico (depende del nivel de confianza), para un nivel de confianza NC 95%, la puntuación Z es 1,96

e = error máximo aceptado

p = probabilidad de que ocurra el evento estudiado (éxito)

q = (1-p); probabilidad de que no ocurra el evento estudiado (fracaso)

Cuando no se conoce la probabilidad, los valores p y q son 50% o 0,5 expresado en fracción.

Fórmula con datos aplicados:

Datos:

N = 172133 habitantes rurales en rango etario de estudio en el GADPC

p y q = 0,5 cada uno porque no se conoce la probabilidad del evento

Z = 1,96 para un NC de 95%

e = 5% de error máximo aceptado

$$n = \frac{1,96^2 * (0,5 * 0,5)}{0,05^2 + \frac{1,96^2 * (0,5 * 0,5)}{172133}}$$

n = 384 encuestas

CAPÍTULO III. RESULTADOS Y DISCUSIÓN

Una vez revisado, analizado e interpretado el concepto de Gobierno Abierto, se puede determinar que es un nuevo modelo de administración pública que se basa en la transparencia, participación y colaboración ciudadana, rendición de cuentas e innovación, con la finalidad de involucrar agentes externos (ciudadanía) en la toma de decisiones en los distintos niveles de gobierno para de este modo crear un gobierno más amigable y abierto permitiéndole al gobernante y a la ciudadanía gobernar juntos, recordando que si todos participan todos ganan.

Creando una verdadera participación ciudadana, no como el gobierno tradicional el cual se centra en el poder del voto cada cuatro años; para el Gobierno Abierto no solo se trata de implementar tecnología e invertir en infraestructura, sino se trata de decisión política, de generar un cambio interno y externo, para de este modo atender las verdaderas necesidades del pueblo, permitiendo el diseño, desarrollo y ejecución de obras que generen un auténtico progreso.

Para medir el grado de conocimiento sobre Gobierno Abierto tanto en la población de Cotopaxi como en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, se han encuestado a 384 habitantes de las zonas rurales de los diferentes cantones de la provincia de Cotopaxi, en las cuales se puede apreciar que el 92.2% de los mismos desconoce sobre la significancia del concepto de Gobierno Abierto, aun así el 49.5% relaciona al Gobierno Abierto con la participación y colaboración ciudadana, lo que demuestra que a pesar de desconocer el tema general, saben hacia donde apunta este nuevo paradigma de administración pública.

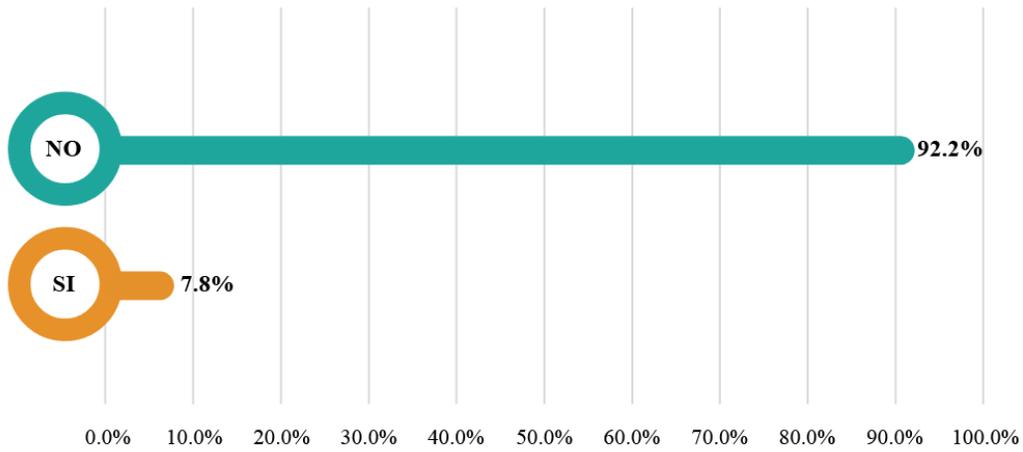


Gráfico 2. Conocimiento de gobierno abierto en la población rural de la provincia de Cotopaxi

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

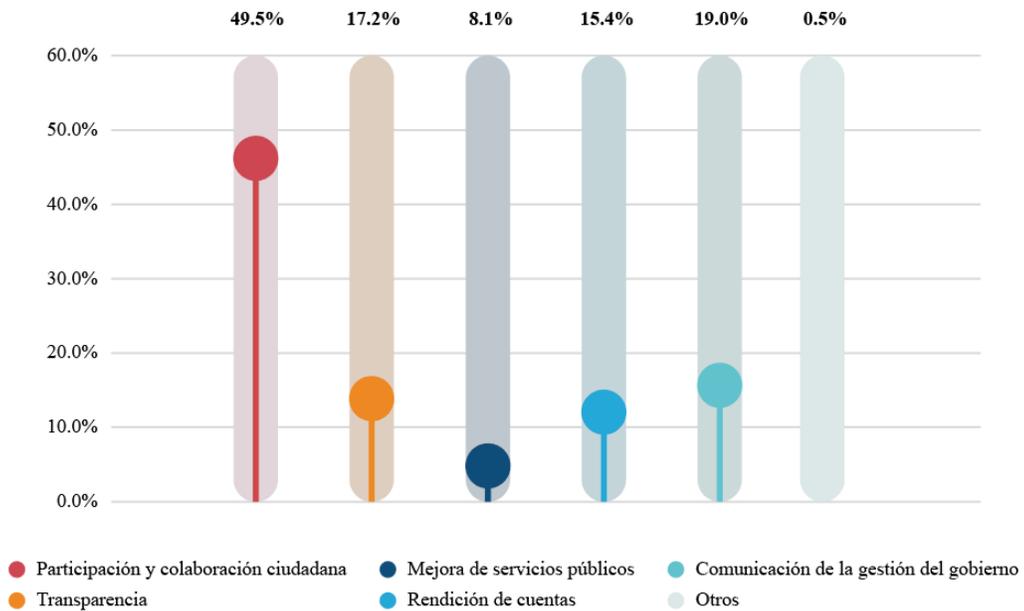


Gráfico 3. Percepción de gobierno abierto en la población rural de la provincia de Cotopaxi

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

De igual manera un 71.4% piensa que la participación ciudadana es muy importante para mejorar los procesos y gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, sin embargo el 92.4% de la población encuestada no se siente activa dentro del proceso de toma de decisiones de la Institución; aun así el 96.6% de los ciudadanos tiene el deseo de formar parte o ser miembros activos para la toma de decisiones del Gobierno Autónomo Descentralizado de Cotopaxi.

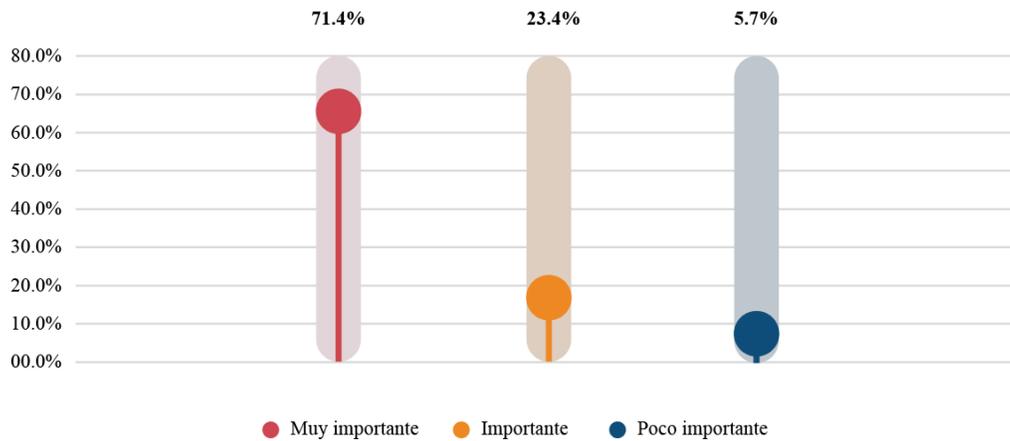


Gráfico 4. Importancia de la participación ciudadana dentro de la gestión del GADPC

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

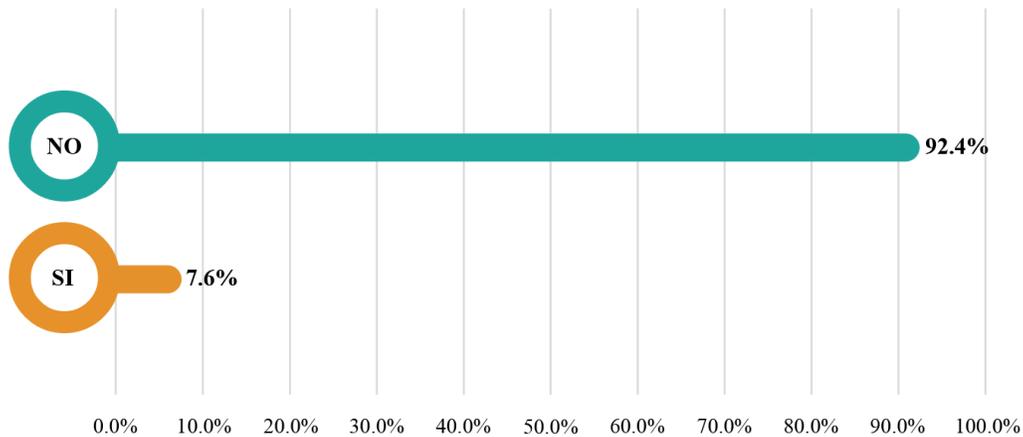


Gráfico 5. Percepción activa de la población rural en la toma de decisiones del GADPC

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

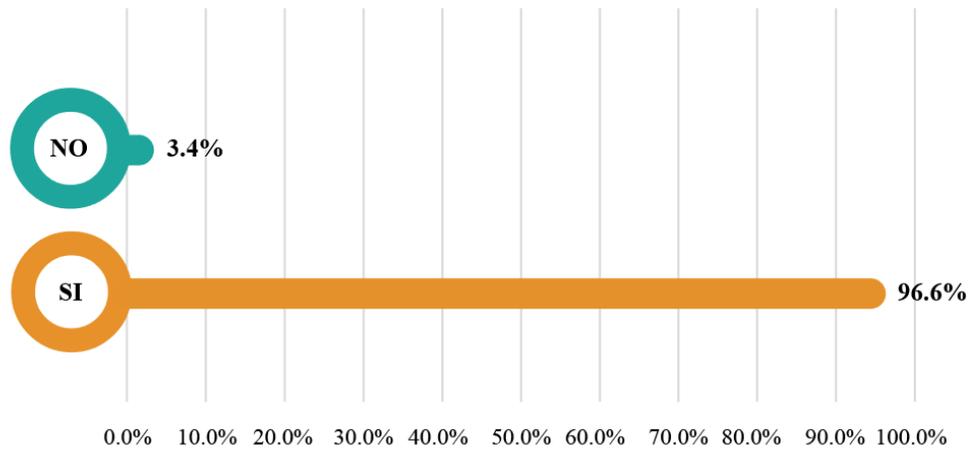


Gráfico 6. Población rural de la provincia de Cotopaxi que desea participar en la toma de decisiones en el GADPC

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

Por último se puede apreciar que los ciudadanos tienen mayor interés en temas relacionados con la vialidad en un 45.1% y en fomento productivo con un 40.1%, tomando en cuenta que son temas relacionados a las competencias establecidas en el Art. 42 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) para los Gobiernos Autónomos Descentralizados Provinciales. Tomando en cuenta que el 95.6% de la población encuestada desea crear espacios de encuentro y diálogo para fomentar la participación ciudadana, no obstante el 87.5% de la población opina que el mejor medio para mantener el nexo y participar activamente con el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Cotopaxi son las asambleas o foros, puesto que al estar en zonas rurales cuentan con un acceso a la tecnología limitado, además de desconocer el uso de la misma.

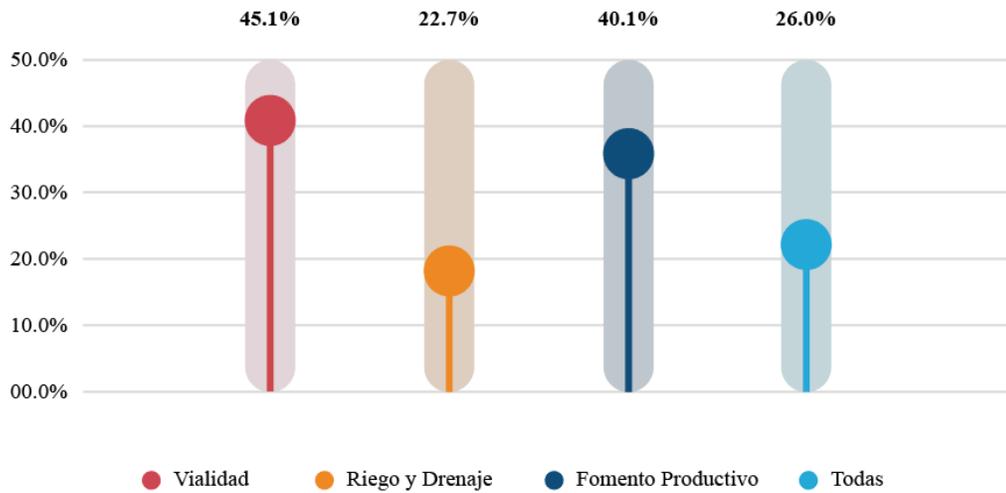


Gráfico 7. Ejes temáticos de intervención de la ciudadanía de Cotopaxi

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

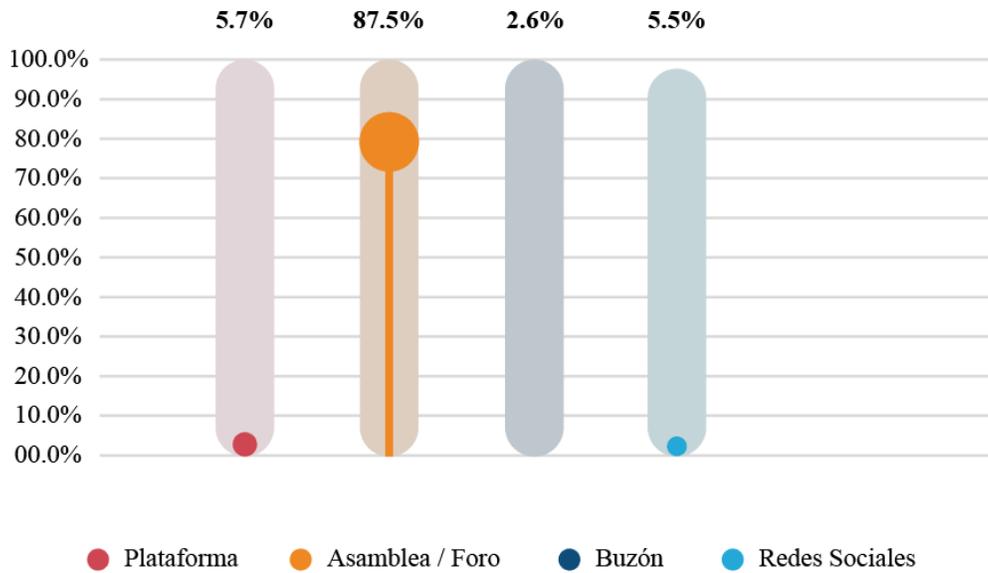


Gráfico 8. Medios de participación ciudadanía - GADPC

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

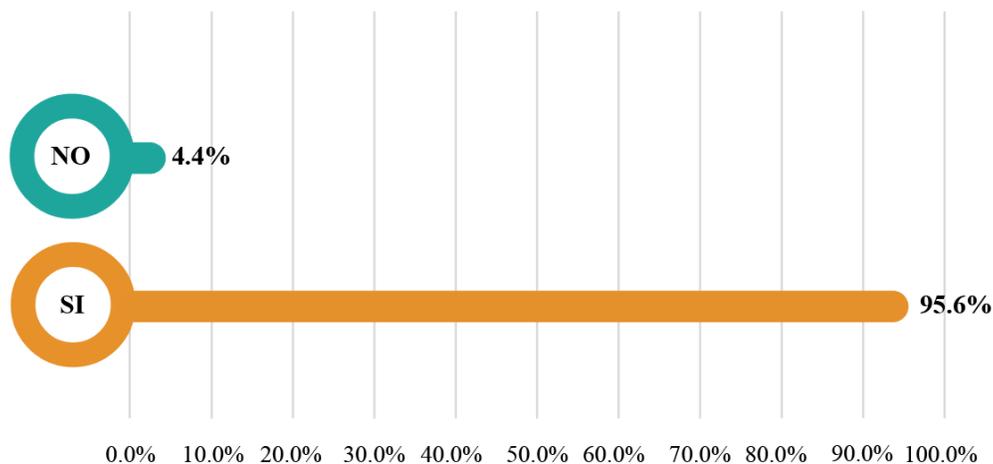


Gráfico 9. Deseo de creación de espacios de encuentro y diálogo por parte de los habitantes rurales de Cotopaxi

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

Por otra parte se levantó información en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Cotopaxi, mediante una entrevista realizada en la Dirección de Planificación, Ordenamiento Territorial y Gobernanza, donde se pudo evidenciar que al ser una institución pública, se pretende generar confianza en la ciudadanía a través de procesos transparentes, datos abiertos al público y tomando en cuenta la opinión y participación ciudadana puesto que es de suma importancia para mejorar los procesos y la gestión administrativa; sin embargo la entidad no cuenta con un mecanismo claro de Gobierno Abierto, pero está predispuesta a aplicar este modelo para ser más eficientes, eficaces y transparentes.

Después del respectivo análisis se puede deducir que tanto la ciudadanía como el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia Cotopaxi, están dispuestos a trabajar de manera conjunta por el desarrollo de la provincia; sin embargo la institución no cuenta con un plan o modelo a seguir por lo que se proponen las siguientes estrategias o compromisos de Gobierno Abierto para fomentar la participación ciudadana, considerando el siguiente resumen de resultados de las encuestas.

Tabla 2. Resultados de encuestas

TABLA DE RESULTADOS					
1. ¿Conoce o ha oído información respecto al Gobierno Abierto?					
Si			No		
30			354		
7.8%			92.2%		
2. ¿Con qué relaciona usted el Gobierno Abierto?					
Participación	Transparencia	Mejora	Rendición cuentas	Comunicación	Otros
190	66	31	59	73	2
49.5%	17.2%	8.1%	15.4%	19.0%	0.5%
3. ¿Pertenece usted a alguna organización social?					
Si			No		
20			364		
5.0%			95.0%		
4. ¿Qué tan importante considera usted la participación ciudadana dentro de la gestión del GADPC?					
Mucho		Normal		Poco	
274		90		22	
71.4%		23.4%		5.7%	
5. ¿Se siente usted un partícipe activo de las decisiones que toma la Prefectura?					
Si			No		
29			355		
7.6%			92.4%		
6. ¿Le gustaría participar en la creación de procesos de toma de decisiones de manera conjunta con el GADPC, para el beneficio colectivo?					
Si			No		
371			13		
96.6%			3.4%		
7. ¿En qué tema le gustaría intervenir?					
Vialidad	Riego	Fomento Productivo		Todas	
173	87	154		100	
45.1%	22.7%	40.1%		26.0%	
8. ¿Cuál sería el medio para participar activamente con el GADPC?					
Plataforma	Asamblea	Buzon	Redes Sociales		Otros
22	336	10	21		0
5.7%	87.5%	2.6%	5.5%		0.0%
9. ¿Le gustaría crear un espacio de encuentro y diálogo donde pueda expresar sus ideas y experiencias como ciudadano para que el GADPC tenga una administración más eficaz y eficiente?					
Si			No		
367			17		
95.6%			4.4%		



Figura 1. Estrategia foro participativo

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas



Figura 2. Estrategia Silla vacía

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas



Figura 3. Estrategia plataforma digital

Fuente: Autoría Propia – Resultado de encuestas

Partiendo de la pregunta investigativa antes planteada se pudo establecer ciertas estrategias de Gobierno Abierto, que pretenden fomentar la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, dado que, tal como se evidencia en la en la cuarta pregunta de la encuesta realizada en donde la población considera en un 71.4% que la participación ciudadana es muy importante dentro de la gestión del GAD Provincial de Cotopaxi, ya que les permite ser parte activa en el proceso de toma de decisiones, buscando mejoras conjuntas que repercutan directamente en desarrollo socio – económico de la provincia.

Por otro lado la Gestión de Planificación, Ordenamiento Territorial y Gobernanza, misma que aborda el tema de participación ciudadana dentro de la institución, menciona en la entrevista realizada, que el implementar un modelo de Gobierno Abierto es un aporte positivo, ya que le permitiría mejorar la gestión interna y externa de la misma, con procesos abiertos y transparentes.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

- La revisión bibliográfica y epistemológica permite concluir que el Gobierno Abierto forma parte de un nuevo paradigma de gestión pública, cuyo auge y evolución se remonta a la década de los sesenta y ochenta, no obstante en el transcurso del tiempo ha ido incorporando nuevos conceptos, metodologías y normativas para su correcta implementación y aplicación, dichos mecanismos resultan particularmente interesantes para la población rural de Cotopaxi sobre la cual el GADPC tiene acción directa.
- Se concluye que la población rural de Cotopaxi, desconoce sobre el Gobierno Abierto, es decir no tiene un concepto claro ni específico sobre dicho método sin embargo lo relaciona con la participación ciudadana; de igual manera muestran el interés de ser partícipes activos en temas relacionados con la vialidad y el fomento productivo, para de esta manera solventar sus necesidades.
- El plantear estrategias para implementar un modelo de Gobierno Abierto, que fomente la participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi, le permitirá a la entidad gobernar conjuntamente con la población, haciendo un gobierno más amigable, abierto y transparente. Las tres estrategias planteadas muestran mecanismos válidos para que se produzca un acercamiento entre la población rural con el GADPC.

Recomendaciones

- Es necesario seguir investigando los conceptos, teoría y evolución, para saber utilizar y aprovechar todo el potencial que este modelo de gestión pública en pro del desarrollo de la provincia de Cotopaxi.
- Se recomienda medir periódicamente el sentir de la ciudadanía, en relación a su voz y presencia dentro del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.
- Las estrategias planteadas en el presente trabajo servirá de base para la construcción de un primer Plan de Acción de Gobierno Abierto, mismo que se recomienda aplicarlo a futuro para mejorar e innovar la gestión pública del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Albuja & Soria. (2021). *Evolución del Gobierno electrónico ecuatoriano desde sus inicios hasta la actualidad* [Tesis de maestría]. Universidad Israel.
- Barragán. (2019). *Factores de incidencia del gobierno electrónico en los procesos de transparencia y participación ciudadana en la gestión pública local del Ecuador* [Tesis doctoral]. Universidad Andina Simón Bolívar.
- Calderón & Lorenzo. (2010). *Open Government*. Alción. <https://www.citethisforme.com/cite/website/autocite?q=https://libros.metabiblioteca.org/bitstream/001/163/8/978-84-937218-5-5.pdf>
- Home. (2022, 7 diciembre). *Open Government Partnership*. <https://www.opengovpartnership.org/es/>
- COOTAD. (2010, Art. 42). *Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización*. Obtenido de <https://www.cpccs.gob.ec/wp-content/uploads/2020/01/cootad.pdf>
- Constitución de la República de Ecuador* [Const.]. Artículo 238. [Título V]. Registro Oficial 449 de 20 de octubre de 2008 (Ecuador). https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Constitución de la República de Ecuador* [Const.]. Artículo 240. [Título V]. Registro Oficial 449 de 20 de octubre de 2008 (Ecuador). https://www.oas.org/juridico/pdfs/mesicic4_ecu_const.pdf
- Cruz-Rubio, C. N. (2015). ¿Qué es (y que no es) gobierno abierto? Una discusión conceptual. *EUNOMÍA. Revista en Cultura de la Legalidad*, 8, 37-53. <https://doi.org/10.20318/eunomia.2016.2475>
- ¿Qué es Gobierno Abierto? – Gobierno Abierto Ecuador*. (s. f.). <https://www.gobiernoabierto.ec/que-es-gobierno-abierto/>

- Ludeña. (2021). *Análisis comparativo de la participación ciudadana en la elaboración del presupuesto participativo de los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia del carchi, período 2016 – 2018* [BachelorThesis]. Universidad Politécnica Estatal del Carchi.
- México, M., González, S., & Juan, J. (n.d). *Espacios Públicos*.
<https://www.redalyc.org/pdf/676/67642415003.pdf>
- Oszlak, O. (2013). *Gobierno abierto: hacia un nuevo paradigma de gestión pública*. <https://www.oas.org/es/sap/dgpe/pub/coleccion5rg.pdf>
- Oszlak, O. (sf). Recuperado el 14 de junio de 2022, de
<https://repositorio.cedes.org/bitstream/123456789/4199/1/Gobierno%20abierto.pdf>
- Ramírez-Alujas, Á. (2013). Open Government. *Eunomía. Revista En Cultura de La Legalidad* No, 5, 201–216.
<https://gobiernoabierto.org.mx/documentos/libros/43.pdf>
- Ruiz, I., & Universidad De Deusto. (2012). *Metodología de la investigación cualitativa*. Universidad De Deusto.
- Ruiz. (2019). *Gobierno abierto en la Alcaldía de Machala: fortalezas, debilidades y desafíos*. [Tesis maestría]. Universidad Técnica de Machala.
- Santelices. (2021). *El cambio de la política de presupuesto participativo a partir de la adopción del paradigma de gobierno abierto: El caso del Municipio del Distrito Metropolitano de Quito* [Tesis de maestría]. Flacso Ecuador.

ANEXOS

5. ¿Se siente usted un partícipe activo de las decisiones que toma la Prefectura?

Si () No ()

6. ¿Le gustaría participar en la creación de procesos de toma de decisiones de manera conjunta con el GADPC, para el beneficio colectivo?

Si () No ()

7. ¿En qué tema le gustaría intervenir?

Vialidad ()

Riego y drenaje ()

Fomento productivo ()

Todas la anteriores ()

8. ¿Cuál sería el medio para participar activamente con el GADPC?

Plataformas digitales ()

Asambleas / Foros ()

Buzón de sugerencias ()

Redes sociales ()

Otro ()

9. ¿Le gustaría crear un espacio de encuentro y diálogo donde pueda expresar sus ideas y experiencias como ciudadano para que el GADPC tenga una administración más eficaz y eficiente?

Si () No ()

ANEXO 2. PLAN MUESTRAL DE ENCUESTAS





Cantón: Pujilí
Parroquia: Pilaló
No. Encuestados: 8
Fecha de encuesta: 03/11/2022



2.08%



Cantón: La Maná
Parroquia: Pucayacu
No. Encuestados: 5
Fecha de encuesta: 04/11/2022



1.30%



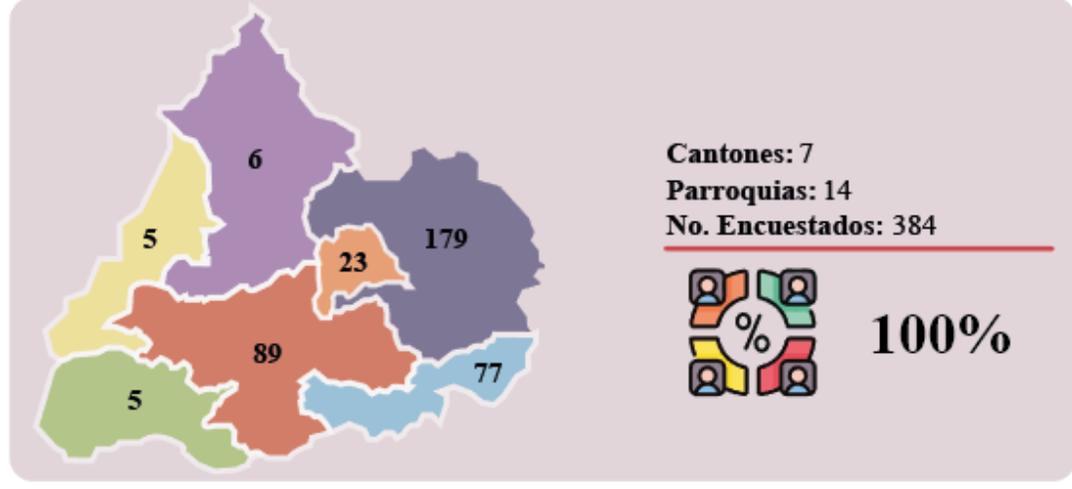
Cantón: Pangua
Parroquia: Moraspungo
No. Encuestados: 5
Fecha de encuesta: 04/11/2022



1.30%







ANEXO 3. ALFA DE CROMBACH

N	Fecha	Lugar	4	5	6	9	SUMA
1	28-oct-22	Canchagua	2	4	5	5	16
2	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
3	28-oct-22	Canchagua	4	4	5	5	18
4	28-oct-22	Canchagua	4	4	2	5	15
5	28-oct-22	Canchagua	2	4	5	5	16
6	28-oct-22	Canchagua	4	4	5	5	18
7	28-oct-22	Canchagua	2	4	2	2	10
8	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
9	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
10	28-oct-22	Canchagua	4	4	5	5	18
11	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
12	28-oct-22	Canchagua	2	4	2	2	10
13	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
14	28-oct-22	Canchagua	2	4	5	5	16
15	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
16	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
17	28-oct-22	Canchagua	4	4	5	5	18
18	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
19	28-oct-22	Canchagua	4	4	5	5	18
20	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
21	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
22	28-oct-22	Canchagua	4	2	5	5	16
23	28-oct-22	Canchagua	5	4	5	5	19
24	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
25	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	2	5	5	17
26	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
27	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
28	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
29	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
30	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
31	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
32	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
33	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
34	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
35	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
36	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
37	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
38	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
39	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
40	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19

41	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
42	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
43	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
44	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
45	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
46	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
47	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
48	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
49	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
50	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
51	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
52	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	2	5	5	17
53	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
54	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
55	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
56	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
57	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
58	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
59	30-oct-22	Belisario Quevedo	4	4	5	5	18
60	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
61	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
62	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
63	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
64	30-oct-22	Belisario Quevedo	2	4	2	2	10
65	30-oct-22	Belisario Quevedo	2	4	2	2	10
66	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
67	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
68	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	4	5	5	19
69	30-oct-22	Belisario Quevedo	5	2	5	5	17
70	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
71	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
72	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
73	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
74	03-nov-22	Zumbahua	2	4	2	2	10
75	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
76	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
77	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
78	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
79	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
80	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19

81	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
82	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
83	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
84	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
85	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
86	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
87	03-nov-22	Zumbahua	2	4	5	5	16
88	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
89	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
90	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
91	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
92	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
93	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
94	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
95	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
96	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
97	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
98	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
99	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
100	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
101	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
102	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
103	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
104	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
105	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
106	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
107	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
108	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
109	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
110	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
111	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
112	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
113	03-nov-22	Zumbahua	5	2	5	5	17
114	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
115	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
116	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
117	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
118	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
119	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
120	03-nov-22	Zumbahua	2	4	5	2	13

121	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
122	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
123	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
124	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
125	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
126	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
127	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
128	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
129	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
130	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
131	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
132	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
133	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
134	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
135	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
136	03-nov-22	Zumbahua	5	4	5	5	19
137	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
138	03-nov-22	Zumbahua	4	4	5	5	18
139	03-nov-22	Pilaló	5	4	5	5	19
140	03-nov-22	Pilaló	4	4	5	5	18
141	03-nov-22	Pilaló	5	4	5	5	19
142	03-nov-22	Pilaló	5	4	5	5	19
143	03-nov-22	Pilaló	5	4	5	5	19
144	03-nov-22	Pilaló	4	4	5	5	18
145	03-nov-22	Pilaló	4	4	5	5	18
146	03-nov-22	Pilaló	5	4	5	5	19
147	04-nov-22	Pucayacu	5	2	5	5	17
148	04-nov-22	Pucayacu	4	4	5	5	18
149	04-nov-22	Pucayacu	5	2	5	5	17
150	04-nov-22	Pucayacu	5	2	5	5	17
151	04-nov-22	Pucayacu	5	4	5	5	19
152	04-nov-22	Moraspungo	5	2	5	5	17
153	04-nov-22	Moraspungo	5	2	5	5	17
154	04-nov-22	Moraspungo	4	4	5	5	18
155	04-nov-22	Moraspungo	5	4	5	5	19
156	04-nov-22	Moraspungo	5	4	5	5	19
157	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
158	06-nov-22	Alaquez	4	4	5	5	18
159	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
160	06-nov-22	Alaquez	2	4	5	2	13

161	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
162	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
163	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
164	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
165	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
166	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
167	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
168	06-nov-22	Alaquez	4	4	5	5	18
169	06-nov-22	Alaquez	5	2	5	5	17
170	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
171	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
172	06-nov-22	Alaquez	4	4	5	5	18
173	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
174	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
175	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	2	16
176	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
177	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
178	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
179	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
180	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
181	06-nov-22	Alaquez	4	4	5	5	18
182	06-nov-22	Alaquez	5	2	5	5	17
183	06-nov-22	Alaquez	5	4	5	5	19
184	06-nov-22	Alaquez	4	4	5	5	18
185	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
186	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
187	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
188	06-nov-22	Mulaló	5	2	5	5	17
189	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
190	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
191	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
192	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
193	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
194	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
195	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
196	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
197	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
198	06-nov-22	Mulaló	5	2	5	5	17
199	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
200	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18

201	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
202	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
203	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
204	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
205	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
206	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
207	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
208	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
209	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
210	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
211	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
212	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
213	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
214	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
215	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
216	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
217	06-nov-22	Mulaló	4	2	5	5	16
218	06-nov-22	Mulaló	2	4	2	2	10
219	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
220	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
221	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
222	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
223	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
224	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
225	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
226	06-nov-22	Mulaló	2	4	5	5	16
227	06-nov-22	Mulaló	5	4	5	5	19
228	06-nov-22	Mulaló	4	4	5	5	18
229	07-nov-22	Isinliví	5	4	5	5	19
230	07-nov-22	Isinliví	4	4	5	5	18
231	07-nov-22	Isinliví	5	4	5	5	19
232	07-nov-22	Isinliví	5	4	5	5	19
233	07-nov-22	Isinliví	4	4	5	5	18
234	07-nov-22	Isinliví	5	4	5	5	19
235	12-nov-22	11 de Noviembre	4	4	5	5	18
236	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
237	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
238	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
239	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
240	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19

241	12-nov-22	11 de Noviembre	4	4	5	5	18
242	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
243	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
244	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
245	12-nov-22	11 de Noviembre	4	4	5	5	18
246	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
247	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
248	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
249	12-nov-22	11 de Noviembre	2	4	5	2	13
250	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
251	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
252	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
253	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
254	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
255	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
256	12-nov-22	11 de Noviembre	4	4	5	5	18
257	12-nov-22	11 de Noviembre	4	4	5	5	18
258	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
259	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
260	12-nov-22	11 de Noviembre	5	4	5	5	19
261	12-nov-22	11 de Noviembre	2	4	5	2	13
262	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
263	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
264	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
265	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
266	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
267	12-nov-22	Poaló	5	2	5	5	17
268	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
269	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
270	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
271	12-nov-22	Poaló	2	4	2	2	10
272	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
273	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
274	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
275	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
276	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
277	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
278	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
279	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
280	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18

281	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
282	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
283	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
284	12-nov-22	Poaló	5	2	5	5	17
285	12-nov-22	Poaló	5	2	5	5	17
286	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
287	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
288	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
289	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
290	12-nov-22	Poaló	2	4	2	2	10
291	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
292	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
293	12-nov-22	Poaló	4	2	5	5	16
294	12-nov-22	Poaló	4	4	5	5	18
295	12-nov-22	Poaló	5	4	5	5	19
296	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
297	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
298	12-nov-22	La Victoria	4	4	5	5	18
299	12-nov-22	La Victoria	4	4	5	5	18
300	12-nov-22	La Victoria	5	2	5	5	17
301	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
302	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
303	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
304	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
305	12-nov-22	La Victoria	4	4	5	5	18
306	12-nov-22	La Victoria	2	4	2	2	10
307	12-nov-22	La Victoria	5	4	5	5	19
308	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
309	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
310	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
311	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
312	13-nov-22	Mulalillo	5	2	5	5	17
313	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
314	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
315	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
316	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
317	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
318	13-nov-22	Mulalillo	5	2	5	5	17
319	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
320	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19

321	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
322	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
323	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
324	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
325	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
326	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
327	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
328	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
329	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
330	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
331	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
332	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
333	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
334	13-nov-22	Mulalillo	2	4	2	2	10
335	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
336	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
337	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
338	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
339	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
340	13-nov-22	Mulalillo	4	4	5	5	18
341	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
342	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
343	13-nov-22	Mulalillo	5	4	5	5	19
344	13-nov-22	Mulalillo	2	2	2	2	8
345	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
346	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
347	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
348	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
349	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
350	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
351	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
352	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
353	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
354	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
355	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
356	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
357	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
358	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
359	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
360	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18

361	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
362	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
363	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
364	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
365	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
366	13-nov-22	Mulliquindil	2	4	2	2	10
367	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
368	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
369	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
370	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
371	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
372	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
373	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
374	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
375	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
376	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
377	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
378	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
379	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
380	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
381	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
382	13-nov-22	Mulliquindil	4	4	5	5	18
383	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
384	13-nov-22	Mulliquindil	5	4	5	5	19
VARIANZAS			0.56781	0.2792697	0.294373	0.3807983	

SUMA DE LAS VARIANZAS	$\sum S_i^2$	1.522250705
VARIANZA DE LAS SUMAS	S_T^2	3.132968479
NÚMERO DE ITEMS INSTRUMENTO	K	4
ALFA DE CRONBACH		0.69

$$\alpha = \frac{K}{K - 1} * \left(1 - \frac{\sum S_i^2}{S_T^2} \right)$$

RANGO	CONFIABILIDAD
0.53 o menos	Confiabilidad nula
0,54 a 0,59	Confiabilidad baja
0,60 a 0,65	Confiable
0,66 a 0,71	Muy Confiable
0,72 a 0.99	Excelente confiabilidad

CONSIDERACIONES

Para determinar la confiabilidad del instrumento y el impacto de la población en relación al gobierno abierto y la participación ciudadana se han tomado las preguntas referentes a participación ciudadana.

Se ha trabajado en una escala de 5 puntos.

Pregunta 4: ¿Qué tan importante considera la participación ciudadana dentro de la gestión del GADPC?

Se ha asignado un valor de 2 para "POCO" dado que el desconocimiento de gobierno abierto impide que la gente pueda responder francamente esta pregunta.

Se ha asignado un valor de 4 para "NORMAL".

Se ha asignado un valor de 5 para "MUCHO" que es el máximo valor de la escala.

Pregunta 5: ¿Se siente participe activo de las decisiones que toma la prefectura?

Se ha asignado un valor de 4 para aquellas personas que no se sienten partícipes activos porque demuestra su interés en formar parte de las decisiones del GADPC.

Se ha asignado un valor de 2 porque el desconocimiento del tema no permite impide que la gente pueda responder con franqueza.

Preguntas 6 y 9:

Para estas se considera un 5 como el máximo de la escala aplicable a aquellas personas que muestran un interés en formar parte del gobierno abierto y los mecanismos que proponen.

Para aquellas personas que no consideran importante se ha asignado un valor de 2 y no un mínimo de 1 por la naturaleza de su desconocimiento del tema.

ANEXO 4. GUÍA DE PREGUNTAS PARA ENTREVISTA

1. ¿Cuál es su opinión respecto al Gobierno abierto?
2. ¿Se ha intentado en alguna ocasión implementar el modelo de gobierno abierto en el GADPC?
3. ¿Cómo relaciona la administración pública con el Gobierno Abierto?
4. ¿Considera que la participación ciudadana, mejoraría la gestión en la Institución?
5. ¿Cómo el Gobierno Abierto influiría en la creación de políticas públicas en el GADPC?
6. ¿Qué opinión tiene sobre el Gobierno abierto como un mecanismo para fomentar la participación ciudadana?
7. ¿Qué tan viable sería la aplicación del modelo de gobierno abierto en la institución para de este modo fomentar la participación ciudadana?

ANEXO 4. TRANSCRIPCIÓN ENTREVISTA

1. ¿Cuál es su opinión respecto al Gobierno abierto?

“Como servidores públicos yo considero que tenemos dos principales funciones: la primera es servir a la gente y la segunda es cumplir con la ley. Si en este camino de desempeñarse dentro de una entidad pública, se lo hace de manera transparente, con las puertas abiertas, para que los usuarios lleguen con la confianza y seguridad de que se les va a brindar una buena atención, información oportuna y que la gente también pueda participar. Estamos para servir a la comunidad y para el estado. Así es como debe ser un gobierno transparente y de puertas abiertas.”

2. ¿Se ha intentado en alguna ocasión implementar el modelo de gobierno abierto en el GADPC?

“En este momento no hay una estructura clara de fomentar este modelo, sin embargo se lo está haciendo. Hay una apertura clara para recibir a la gente, para que la gente participe, expongan sus necesidades e inquietudes. No hay procesos diseñados todavía para una política de gobierno abierto, pero se está empezando desde el hecho de que exista recibimiento a la gente y transparencia.

Hoy día se realizó una asamblea de presupuesto participativo donde se informó a la gente lo que se hizo, como están los proyectos de participación ciudadana y entregar también con el aval de la asamblea un banco de proyectos para la siguiente administración.”

3. ¿Cómo relaciona la administración pública con el Gobierno Abierto?

“Como su nombre mismo lo dice, administración pública es administrar los recursos del estado. Cuando existe un gobierno abierto con transparencia en la información; las personas que estamos encargadas de administrar un recurso podemos rendir cuentas de que es lo que se está haciendo de manera oportuna, fluida y transparente.

Pienso que el gobierno abierto es una herramienta fundamental en la transparencia soportándose en herramientas digitales y humanas empezando desde la calidez de la atención para que la gente conozca de manera veraz como se están administrando sus recursos.”

4. ¿Considera que la participación ciudadana, mejoraría la gestión en la Institución?

“Cuando en las asambleas de participación ciudadana se levantan las necesidades, en primer lugar ya se planifica con conocimiento de que es lo que está viviendo la gente. En segundo lugar cuando hay una participación activa de las personas también hay un seguimiento, de alguna manera una supervisión de lo que los servidores públicos estamos haciendo y de qué manera lo estamos haciendo.

Teniendo esta participación activa de los ciudadanos yo creo que son mandatorios lo que se tiene que hacer. Las asambleas de participación ciudadana son la máxima autoridad en la misma participación ciudadana. Es fundamental tomar la parte técnica para ver cómo hacer, pero es muy importante tomar del pueblo el que hacer, las necesidades, lo saberes, las prioridades que ellos tienen. Para mí la participación ciudadana es fundamental en la administración pública.”

5. ¿Cómo el Gobierno Abierto influiría en la creación de políticas públicas en el GADPC?

“Las políticas públicas están diseñadas o se diseñan para buscar las formas efectivas de aplicarlas, lógicamente el actuar de una entidad pública para la ejecución misma de todo lo que se va a hacer.

Es fundamental en el diseño de políticas públicas la participación de la comunidad, de la ciudadanía, sobre la transparencia, que la ciudadanía tenga mayor información y que a su vez el GADPC tenga una retroalimentación de la información y poder crear políticas públicas para dar solución en territorio.”

6. ¿Qué opinión tiene sobre el Gobierno abierto como un mecanismo para fomentar la participación ciudadana?

“El gobierno abierto como ya había mencionado anteriormente es un mecanismo muy positivo para la participación ciudadana. El hecho de realizar asambleas y levantar las necesidades de los habitantes de la provincia permite un mayor acercamiento del GADPC con su gente y de eso se trata. Utilizar metodologías o herramientas que nos permitan servir mejor a nuestra gente.”

7. ¿Qué tan viable sería la aplicación del modelo de gobierno abierto en la institución para de este modo fomentar la participación ciudadana?

“Siempre es factible cuando hay la voluntad, sobre todo de la autoridad, de la persona que está a la cabeza, de su equipo humano más cercano y de los técnicos.

Cuando hay voluntad no importa de dónde parta la línea base. Por ejemplo, si la prefectura posee procesos muy rudimentarios, muy manuales, si usar sistemas informáticos, se puede dar un paso muy agigantado.

El objetivo de la actual gestión es la transparencia, modernizar a la prefectura. Se está trabajando para que se instale el GPRD: Sistema de gestión por resultados para el desarrollo. Es un sistema de seguimiento al proyecto y a las metas donde todo se alinea. Las actividades se alinean con los proyectos, los proyectos se alinean con la planificación estratégica y esta última se alinea con el plan de desarrollo y ordenamiento territorial.

Con la implementación del GPRD se ahorraría tiempo, mayor rapidez en los trámites, mayor información, mayor transparencia. Se optimizarían totalmente los recursos humanos como económicos. Se podrían sacar reportes e información necesaria para rendición de cuentas y cumplimiento de metas. Es un sistema que nos permitirá medirnos y compartirlo con la población. Es algo que nos permitirá dar pasos muy grandes. En mi opinión es algo muy posible.”

Versionante:

Eco. Maribel Guerrero, Directora de Planificación, Ordenamiento Territorial y Gobernanza del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi.